



**ORDENANÇA PER A LA PROMOCIÓ DE LES INSTAL·LACIONS  
D'AUTOCONSUM AMB ENERGIA FOTOVOLTAICA EN EL MUNICIPI DEL  
PRAT DE LLOBREGAT**



## Preàmbul

El Grup Intergovernamental d'Experts en Canvi Climàtic (IPCC) ha publicat cinc informes que confirmen l'evidència dels canvis en el clima i la seva correlació directa amb l'activitat humana. Es conclou que l'origen de l'escalfament global i del conseqüent canvi climàtic, avui ja inqüestionable, és fonamentalment antròpic, amb un rang de probabilitats superior al 95%. La seva causa principal és, essencialment, les emissions de gasos amb efecte hivernacle (GEH) provocats per l'ús de combustibles fòssils i el canvi en els usos del sòl i l'agricultura.

El municipi del Prat de Llobregat està compromès amb la lluita contra el canvi climàtic i en l'endegament definitiu per poder afrontar la transició energètica, suposant un dels reptes actuals més importants que qualsevol societat ha d'afrontar i que exigirà una transformació profunda dels actuals models energètics i un compromís ferm i sòlid per part de la ciutadania.

La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic determina que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú, i concretament han d'anar encaminades, entre d'altres objectius a impulsar un model energètic en què el consum de combustibles fòssils tendeixi a ésser nul, per tal que el 2030 es pugui assolir el 50% de participació de les energies renovables en el sistema elèctric català per a poder arribar al 100% de renovables el 2050.

Al seu torn, el Reial Decret Llei 15/2018 estableix introdueix tres principis fonamentals que han de regir aquesta activitat: i) es reconeix el dret a autoconsumir energia elèctrica sense càrrecs; ii) es reconeix el dret a l'autoconsum compartit per part d'un o diversos consumidors per aprofitar les economies d'escala; i iii) s'introdueix el principi de simplificació administrativa i tècnica, especialment per a les instal·lacions de petita potència. I plasma en el text normatiu com el desenvolupament de l'autoconsum ha de permetre la posada a disposició dels consumidors d'alternatives més econòmiques per al seu subministrament elèctric.

El Reial decret 244/2019 desenvolupa el marc reglamentari que era necessari, establint les condicions per al desenvolupament de l'autoconsum establint que "Des de la perspectiva dels consumidors finals, l'autoconsum pot ser una alternativa econòmica més avantatjosa que el subministrament tradicional exclusiu des de la xarxa. A més, la norma fomenta l'autoconsum de proximitat i, en definitiva, un paper més actiu dels consumidors finals en el seu proveïment energètic, que constitueix una demanda de la societat actual"



L'energia solar fotovoltaica és, sens dubte, una de les principals tecnologies que contribuirà significativament al desenvolupament d'aquest nou model, en termes d'incrementar l'eficiència energètica i facilitar la integració d'energies renovables en el sistema elèctric, de reduir les emissions contaminants, de reduir l'alta dependència energètica de Catalunya i del conjunt de l'Estat i, en darrer lloc però no menys important, democratitzar el model energètic.

La Llei 16/2017, d'11 d'agost, de canvi climàtic reconeix a l'article 3.2 que els ens locals són corresponsables en l'assoliment de les finalitats identificades i, paral·lelament, afirma l'article 19 la necessitat d'adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables.

El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, ha modificat la legislació urbanística introduint un nou article 9.bis en el DL 1/200, de 3 d'agost, que sotmet al règim de comunicació prèvia les instal·lacions per a l'aprofitament de l'energia solar mitjançant panells fotovoltaics en determinats supòsits, entre els que figuren, que no superin l'alçada màxima d'un metre.

Aquesta previsió legal s'ha de considerar tenint en compte també el Reial Decret 584/1972, de 24 de febrer, de servituds aeronàutiques, segons el qual aquestes instal·lacions requereixen d'autorització prèvia de l'Agència Espanyola de Seguretat Aèria (AESA), quan suposin una afectació de les zones de servituds aeronàutiques, o quan puguin constituir un obstacle per la navegació aèria. Així doncs, d'acord amb els objectius de la Llei del canvi climàtic i segons el principi de simplificació administrativa recollit al RDL 15/2018, l'Ajuntament ha presentat una petició d'autorització a AESA amb la finalitat que es concedeixi un permís per la instal·lació de panells fotovoltaics a totes les cobertes dels edificis existents a la trama consolidada del municipi, i on es suggereix acudir a mecanismes de cooperació interadministrativa per tal d'establir una intervenció integrada i controlada que fomenti un canvi de model energètic a nivell local.

A efectes informatius, s'incorpora a l'Ordenança com a Annex 1 el document d'exempció de l'Agència Espanyola de Seguretat Aèria, que permet la instal·lació de panells fotovoltaics en l'àmbit territorial delimitat en el plànol adjunt, sempre que no es superi l'alçada màxima de dos metres. En la resta de casos, cal el permís previ i favorable d'AESA, en les condicions que preveuen l'Ordenança i la legislació vigent.

Aquesta Ordenança estableix una regulació municipal que incentiva la implantació de les instal·lacions d'autoconsum amb energia solar fotovoltaica en l'àmbit municipal i permet el desenvolupament de la generació elèctrica distribuïda en tot el territori, tot transformant a la vegada el model econòmic relacionat amb la generació elèctrica cap a un de més sostenible i ecològic.

Aquesta Ordenança parteix, doncs, tant de les previsions de la Llei del Canvi Climàtic com de les contingudes als articles 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, 14 i 71 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme, i 74 i 103 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals, el Reial Decret Llei 15/2018 i el Reial Decret 244/2019.



## **Títol I: Disposicions generals**

### **Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació**

1. L'objecte de la present Ordenança és la regulació del règim d'intervenció municipal sobre les instal·lacions d'autoconsum amb energia solar fotovoltaica que s'executen en béns immobles, edificis i espais de l'entorn,

2. El contingut de la present Ordenança serà d'aplicació a les instal·lacions d'autoconsum amb energia solar fotovoltaica que s'ubiquin en qualsevol bé immoble situat al terme municipal del Prat de Llobregat.

### **Article 2. Definicions**

Als efectes d'aquesta Ordenança s'entendrà per:

1. Instal·lació d'autoconsum:

a) Qualsevol instal·lació elèctrica d'autoconsum que estigui contemplada en la Llei del Sector Elèctric, el Reial Decret Llei 15/2018 i el Reial Decret 244/2019.

b) Qualsevol instal·lació elèctrica aïllada de la xarxa, entesa com aquella instal·lació en la qual no existeix en cap moment capacitat física de connexió elèctrica amb la xarxa de transport o distribució, ni directament ni indirecta o a través d'una instal·lació pròpia o aliena.

2. Potència elèctrica instal·lada a les instal·lacions fotovoltaïques:

La potència màxima de l'inversor, o la suma de les potències màximes dels inversors, al seu cas.

## **Títol II: Intervenció administrativa**

### **Article 3. Règim d'intervenció administrativa**

1. D'acord amb el que estableix la legislació urbanística, estan subjectes al règim de comunicació prèvia d'obres amb documentació tècnica, les instal·lacions per a l'aprofitament de l'energia solar mitjançant panells fotovoltaics en els dos supòsits següents:



a).- sobre la coberta de les edificacions i altres construccions auxiliars d'aquestes, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, quan les instal·lacions no superin el metre d'alçada des de la coberta plana o, en cas de coberta inclinada, quan els captadors o els panells s'hi ubiquin adossats en paral·lel.

i, b) als espais de les parcel·les en sòl urbà, no ocupats per les edificacions i altres construccions auxiliars d'aquestes, quan les instal·lacions es destinin a reduir la demanda energètica de l'edificació i no superin el metre d'alçada des de la rasant del sòl ni comportin una ocupació de la parcel·la superior al 25% de la seva superfície no edificable.

2. En la resta de supòsits, les instal·lacions estan subjectes al règim de llicència d'obres municipal i/o d'altres autoritzacions urbanístiques i sectorials que puguin ser necessàries.

#### **Article 4. Presentació de la comunicació prèvia**

1. En el cas de les actuacions subjectes al règim de comunicació, amb caràcter previ a la realització de la instal·lació, s'haurà de presentar davant l'Ajuntament la comunicació prèvia, que inclourà la següent documentació:

- a) Model normalitzat de comunicació prèvia.
- b) Declaració responsable de l'empresa instal·ladora.
- c) Memòria tècnica de la instal·lació, amb els continguts mínims que s'especifiquen al model de comunicació prèvia.
- d) Pressupost detallat de la instal·lació.
- e) Autorització prèvia d'AESA, excepte en els casos següents:
  - a. Instal·lacions que es situïn dins l'àmbit territorial del plànol de l'Annex 1 i compleixin les condicions establertes al document d'exempció.
  - b. Documentació gràfica que acrediti que la instal·lació no supera l'alçada de l'edificació o les instal·lacions preexistents.

2. Si la comunicació no reuneix els requisits exigits per la normativa aplicable i per aquesta ordenança, l'Ajuntament ho ha de manifestar, a la persona interessada i l'ha d'advertir que, mentre no presenti la comunicació i els documents preceptius, no pot dur a terme la instal·lació d'autoconsum fotovoltaic.

Amb caràcter general, la persona interessada resta habilitada per executar la instal·lació des del moment de la presentació de la comunicació prèvia i dels documents requerits.

3. En el cas d'estar subjecte al règim de llicència s'haurà de presentar la mateixa documentació així com l'addicional que correspongui atenent a les característiques de l'actuació.



### **Article 5. Integració paisatgística**

Les instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum amb energia solar fotovoltaica han de complir els criteris d'integració paisatgístics continguts al planejament urbanístic, i, en el seu cas, a les ordenances de l'edificació.

### **Article 6. Terminis**

1. Les obres s'han d'iniciar en un termini màxim de 6 mesos a comptar des de la data de la presentació de la comunicació prèvia davant de l'Ajuntament o de la data de la notificació a l'interessat de l'atorgament de la llicència urbanística, segons el règim d'intervenció a que li sigui d'aplicació.

2. Els termini màxim d'execució és de 6 mesos a comptar des de la data d'inici de les obres.

### **Article 7. Control**

1. La inexactitud, falsedat o omisió, de caràcter essencial, de qualsevol dada o informació que s'incorpori a una comunicació, o la no presentació davant de l'Ajuntament de la pròpia comunicació prèvia ni de la documentació que, si s'escau, sigui requerida per acreditar el compliment del que s'ha declarat, determina la impossibilitat de continuar amb l'exercici del dret afectat des del moment en què es tingui constància d'aquests fets, sense perjudici de les responsabilitats penals, civils o administratives que pertocuin.

2. Així mateix, la resolució de l'Ajuntament que declari aquestes circumstàncies pot determinar l'obligació de l'interessat de restituir la situació jurídica al moment previ al reconeixement o a l'exercici del dret, així com la impossibilitat d'instar un nou procediment amb el mateix objecte durant un període de temps determinat per la llei, tot això de conformitat amb els termes establerts a les normes sectorials aplicables, segons el que regula la Llei de procediment administratiu comú des les administracions públiques.

3. Es procedirà a un control posterior que consistirà en una verificació documental i/ o una verificació in situ de les instal·lacions d'autoconsum amb energia solar fotovoltaica, seleccionades de forma aleatòria.

L'activitat de control posterior i verificació consistirà en comprovar les dades i documents que contenen les comunicacions prèvies i declaracions responsables que es formalitzin i es presentin a l'Ajuntament del Prat de Llobregat, així com constatar que les actuacions que s'hagin dut a terme sota l'empara d'aquests documents s'ajusten al seu objecte i abast, alhora que compleixen la normativa tècnica i sectorial que els resulti d'aplicació.



### **Títol III: Mesures de promoció**

#### **Article 8. Bonificacions**

En matèria de bonificacions fiscals s'establirà el que disposin les ordenances fiscals aprovades anualment per l'Ajuntament.

#### **Article 9. Sol·licitud de bonificació**

Se sol·licitarà la bonificació en els termes previstos per les ordenances fiscals aprovades anualment per l'Ajuntament.

#### **Disposició Addicional Única**

L'Ajuntament podrà establir mecanismes de cooperació interadministrativa quan concorrin competències d'altres administracions públiques, per tal de fomentar i incentivar la transició cap a un nou model energètic local de forma coordinada i controlada.

#### **Disposició Derogatòria Única**

Queden derogades totes les disposicions municipals que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb aquesta Ordenança.