

PROGRAMA D'ACTUACIÓ MUNICIPAL 2011-2015

Ajuntament del  Prat de Llobregat

PREÀMBUL

El programa d'actuació municipal (PAM) és el document que recull les línies estratègiques d'actuació i els projectes del govern municipal per a aquest mandat, esdevé el compromís públic i comú amb la ciutadania del Govern Municipal i, per tant, és fruit de la seva visió sobre la situació, necessitats i perspectives de la nostra ciutat i dels seus ciutadans i ciutadanes. Aquest PAM, a l'igual que els anteriors, pretén romandre obert i flexible per adaptar-se a un entorn tan canviant i dinàmic com l'actual a on les necessitats de compensació dels desequilibris socials creixents i les polítiques de cohesió social adquireixen nou protagonisme.

L'actual situació de crisi econòmica generalitzada i dels ajuntaments en particular, fan també imprescindible que aquest PAM reculli les actuacions i programes de control econòmic i financer que la institució municipal portarà a terme per assegurar, d'una banda, la prestació dels serveis públics que estan sota la seva competència i també, la possibilitat de fer les inversions necessàries en les noves actuacions que el propi PAM contempla.

Els darrers anys han permès concretar el model territorial i urbanístic del Prat d'avui i la seva evolució per a les pròximes dècades, un model de ciutat que també inclou com a element fonamental l'objectiu de l'articulació i la cohesió social i per tant, són necessàries polítiques concretes basades en la millora de la qualitat de vida de les persones.

En moments de crisi com l'actual, la cohesió social i la convivència estan en risc i és fan més evidents els desequilibris que provoca el mal funcionament del sistema econòmic, per això és més necessari que mai el manteniment dels serveis públics i de les mesures de protecció social que permeten lluitar contra les conseqüències més greus de la crisi que generalment són les derivades de l'atur.

Les administracions públiques i l'Ajuntament del Prat en particular, han de centrar el seu esforç en el manteniment de les actuacions d'enfortiment de la cohesió i la inclusió social, això a l'actual situació econòmica i financera pot suposar l'endarreriment, disminució o modificació d'altres programes i actuacions que no tenen el mateix grau de prioritat.

Així doncs, el PAM 2011-2015 que proposem a continuació inclou les propostes d'actuacions i programes a desenvolupar aquest mandat municipal així com les principals mesures pressupostàries i de caràcter econòmic que l'ajuntament aplicarà.

1.- EL PRAT DE LES PERSONES

L'evolució de la situació econòmica i les seves conseqüències socials, fan prioritari millorar i adaptar els recursos de suport a les persones dels diferents sectors i col·lectius, especialment dels més desfavorits. Per això continuarem amb l'increment de recursos destinats a fer front a les noves necessitats derivades del desplegament de la "Llei de promoció de l'autonomia personal i atenció a persones en situació de dependència" i de la "Llei de serveis socials" de Catalunya.

D'altra banda cal estimular els programes actius de dinamització de l'activitat econòmica i fer possible la millora de la formació i l'ocupabilitat de les persones com a eines actives de lluita contra l'atur.

1.1.- Programes de suport social.

Cal considerar l'aparició de nous demandants de suport social derivats de l'increment de **persones aturades** que perden tot tipus de subsidi i tenen dificultats per a reincorporar-se al mercat de treball. Aquesta situació es veurà agreujada per les recents modificacions en els criteris que regulen la RMI (renda mínima d'inserció) i altres retallades en les prestacions socials.

Desenvoluparem les propostes contingudes al **Pla Local d'Inclusió**, en especial desplegarem la cartera de serveis de caràcter social adreçats als col·lectius amb necessitats.

Dedicarem una especial atenció al **fet migratori**, perquè considerem que la immigració té i tindrà importants repercussions en el futur de la ciutat i en tots els àmbits.

1.2.- Formació per incrementar l'ocupació.

Potenciarem la **formació i l'educació** en totes les seves vessants per situar-nos en les millors condicions i poder cobrir al màxim les demandes d'ocupació dels ciutadans i ciutadanes que treballen o cerquen feina, especialment aquells col·lectius amb dificultats d'accés al mercat de treball (joves, dones, aturats de llarga durada, etc.). D'altra banda cal considerar que la formació també és l'eina preferent per atendre les necessitats de capital humà de les empreses del nostre entorn, fent així més competitiu el nostre territori. En aquest sentit:

- Potenciarem els itineraris personalitzats d'inserció laboral.
- Impulsarem els programes de formació-treball adreçats als col·lectius amb especials dificultats.
- Reforçarem els ensenyaments de Formació Professional i de Formació per l'ocupació.
- Reforçarem els programes per a la millora de l'èxit escolar així com els d'acompanyament i orientació professional i acadèmica.
- Estendrem l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació, des de la vessant pública (TIC) i farem accessible a tota la ciutadania els recursos que afavoreixin la consolidació de la Cultura Digital.

1.3.- Dinamització i foment de l'activitat econòmica.

Promourem la creació de nous projectes empresarials i d'autoocupació i la consolidació i millora de la competitivitat del teixit econòmic.

Impulsarem de manera prioritària projectes d'economia social i cooperativa, indústries creatives i economia verda.

Donarem suport a la modernització i millora competitiva del comerç local, que també està patint les conseqüències de la crisi, mitjançant el desenvolupament del Pla Estratègic del Comerç.

Posarem en valor els nostres actius naturals, patrimonials, agroalimentaris com a elements d'atracció de visitants i factors generadors d'activitat econòmica.

1.4.- Equipaments amb l'objectiu de contribuir a la cohesió social.

- Donem prioritat a la finalització de les obres del **Centre d'urgències de 24 hores** (CUAP), així com les del **CAP Pujol i Capsada**, per tal d'assegurar la millora dels serveis de la sanitat pública.
- Ampliació i millora de la **Unitat de Primera Atenció de Serveis Socials** (UPASS).
- Treballarem per aconseguir la construcció d'una **nova residència per a la gent gran** en el terreny ofert en El Prat-Sud a la Generalitat, que és l'administració competent.
- Increment del parc **d'habitatges destinats a resoldre necessitats socials** transitòries.
- Acordar amb la Generalitat la construcció d'una **nova escola al Prat** i continuar el procés de reforma i millora dels centres educatius de la ciutat.

2.- LA CIUTAT

2.1.- Desenvolupament urbanístic i l'habitatge.

La crisi econòmica i del sector immobiliari en particular, endarreriran el procés de desenvolupament urbà de la ciutat, però cal estar en les millors condicions per fer possible la construcció de nous habitatges quan es donin les condicions adients, tant al Prat Nord com al Prat Sud.

Ens proposem impulsar actuacions que permetin la construcció d'habitatges a preus assequibles, especialment de promoció pública. En aquest sentit cal considerar, en especial, les possibilitats del sector del Prat Sud a on hi ha un important percentatge de sòl públic propietat de l'INCASOL que pot facilitar el desenvolupament d'actuacions de construcció d'habitatge a preus assequibles.

Incrementarem els serveis de l'Oficina d'Habitatge que gestiona Prat Espais SLU, especialment en el què es refereix a la **borsa de lloguer** que actualment gestiona prop de 200 habitatges.

Posarem en marxa el **servei de mediació residencial** per facilitar la resolució de conflictes relacionats amb l'habitatge: problemes en les comunitats de veïns, lloguers, hipoteques, etc.

2.2.- Projectes d'intervenció urbana.

Els projectes prioritaris són:

- Amb la finalització de les obres del metro al nucli urbà reurbanitzarem les zones afectades, en particular la **Plaça de Catalunya** i l'**Avinguda Montserrat** a la zona de l'Estruch.
- Nova urbanització i millora del sanejament dels **carrers Reus i Girona**.

- Avançarem en la redacció dels projectes i, en funció de la programació pressupostària, proposarem actuacions en altres àmbits d'espai públic com Plaça Joan Salvat Papasseit, Estany de Sant Maurici, Jardins de Mon Racó, etc...
- II·luminació del **camí de la platja** fins el cementiri.

2.3.- Mobilitat i transport públic.

La finalització de la **línia 9 del Metro** amb 7 estacions al terme municipal, modificarà de manera fonamental els fluxos de mobilitat de la ciutat cap al seu entorn i això implicarà **adaptar-hi la resta de connexions de transport públic**, en especial les línies de bus urbà i interurbà.

També treballarem per avançar la construcció de la nova **estació intermodal** del Prat prevista en els convenis amb la Generalitat i Ministeri i en la definició del projecte de la futura connexió prevista amb la **línia 1** del Metro.

En l'àmbit dels aparcaments soterranis, cal fer una especial consideració a les possibilitats de finançament de les actuacions proposades al Pla Municipal d'aparcaments i la seva ocupació previsible, per això caldrà considerar la viabilitat de cadascuna de les actuacions previstes en aquesta etapa i que són les següents:

- 250 places a la plaça Catalunya/Pompeu i Fabra
- 250 places a l'av. Montserrat (Frederic Soler/Enric Morera)
- Comercialització de 150 places a la plaça de l'Amistat

Per tal de millorar la mobilitat dels eixos comercials de la ciutat, estudiarem l'ampliació de les zones blaves d'aparcament en trams concrets dels carrers d'alta intensitat comercial i ciutadana, especialment en el carrer Lleida i la Carretera de la Marina.

2.4.- Sostenibilitat.

Continuarem incrementant els programes que fan la ciutat més sostenible ambientalment. En aquest sentit:

- Implantarem noves mesures d'estalvi energètic a les instal·lacions i edificis municipals.
- Substitució progressiva del parc de vehicles per nous models elèctrics o d'emissions baixes.
- Mesures per continuar augmentant el reciclatge de residus urbans.
- Posada en marxa de noves instal·lacions de producció d'energia solar fotovoltaica.
- Foment de les conductes i processos sostenibles ambientalment al conjunt de la ciutadania.
- Control de la contaminació ambiental i acústica.

3.- XARXA D'EQUIPAMENTS

Encara que cal contemplar la vessant social dels equipaments culturals i esportius, cal també prendre consciència de la situació general i en funció de la mateixa prioritzar aquelles actuacions que aportin un plus de qualitat a la ja important dotació de la ciutat. En funció de l'evolució de la conjuntura es podran afegir altres actuacions a la xarxa d'equipaments.

3.1.- Equipaments culturals.

- **Rehabilitació de La Capsa** com equipament cultural adreçat bàsicament a la música jove.
- Impulsarem la creació de **l'escola municipal de música** del Prat a l'equipament de Torre Balcells.

- Millora de les instal·lacions del **Teatre Modern**, en especial del pati de butaques.

3.2.- Equipaments esportius.

Continuarem potenciant l'esport en totes les seves vessants mitjançant la xarxa d'equipaments esportius existents. Farem diverses actuacions de millora en les instal·lacions esportives:

- Rehabilitació del **vas principal de la piscina** del CEM Sagnier.
- Renovació de la **gespa artificial** del camp de futbol del Sagnier.
- Millores a les instal·lacions **Xavier Marcilla**.

4.- EL TERRITORI

El Prat és una ciutat amb un nucli urbà compacte integrat en un territori a on les zones urbanes i industrials conviuen amb les grans infraestructures que ens envolten i que ha preservat i recuperat tant les façanes litoral i fluvial com importants zones naturals i agrícoles.

- Treballarem per finalitzar la recuperació dels **marges del riu** i el nou pont amb el polígon Pratenc i la ZAL-Prat.
- Avançarem en la configuració d'una **xarxa de rutes** practicables a peu i en bicicleta (l'anella verda) que connectarà els diferents espais naturals que envolten la ciutat.
- Consolidarem la platja, amb activitats i serveis necessaris per dinamitzar-ne l'ús. L'execució, concertada amb AENA, del **Parc Litoral** del Prat ha de fer compatible els diversos usos i el manteniment del caràcter singular de la Pineda i la platja del Prat amb el seu ús social.

- Intervenció de millora i adequació per vianants i bicicletes del **Camí de València** (de la carretera de la platja a l'entrada de Cal Tet).

5.- EL PROGRAMA D'ACTUACIÓ ECONÒMICA

L'Ajuntament és una institució bàsica a la vida de la ciutat. Els ciutadans i ciutadanes n'esperen una prestació àgil, eficaç i de qualitat dels serveis públics municipals. Proximitat, rigor, austeritat i transparència seguiran sent els criteris bàsics en el nostre exercici quotidià de les responsabilitat de govern.

L'actual context de crisi econòmica generalitzada afecta singularment el món local, mancat d'una Llei de Govern Local que determini les competències que han d'exercir els Ajuntaments i de la nova Llei de Finances Locals que n'indiqui com s'han de finançar els serveis que es presten, molts d'ells donats de manera impròpia davant la mancança d'actuació de la resta d'Administracions Territorials que haurien de fer-se'n càrrec.

El Pressupost és el document essencial on es recull la quantificació de tots els elements exposats en el PAM i d'altres que conformen l'acció de govern. Cal garantir la suficiència econòmica, la viabilitat futura de la institució i l'aplicació de polítiques d'austeritat que facin possible la prestació dels **serveis essencials** als ciutadans i ciutadanes, sense retallades, en especial aquells relacionats amb la cohesió social.

Per això les **mesures econòmiques** que s'aniran aplicant a cada exercici pressupostari, amb les lògiques adaptacions a la conjuntura de cada moment, seran les següents:

- Reducció de l'endeutament en un 25 per 100, la qual cosa permetrà la destinació d'aquest estalvi a la realització de les polítiques que es considerin prioritàries, però també operarà com un límit d'endeutament futur, que ajustarà les inversions municipals als excedents monetaris que s'obtinguin a cadascun dels exercicis.

- Contenció de la despesa de personal mitjançant la reducció de l'oferta d'ocupació als serveis estrictament essencials, redistribució d'efectius en atenció a les necessitats de l'organització municipal, no realització d'hores extres, amortització de places, limitació de les suplències als serveis imprescindibles i, en general, l'adopció d'aquelles mesures que possibilitin l'estabilització d'una plantilla adaptada als requeriments de la situació actual.
- Revisió dels contractes de prestació de serveis en vigor a fi d'adaptar-los a la conjuntura econòmica general i a la sectorial que els pertorqui. Congelació, i en el seu cas, reducció del número dels contractes, dels seus imports i renegociació de les condicions econòmiques contractuals, limitació de la despesa a l'actualment vigent, sense aplicació de clàusules de revisions de preus o altres mecanismes d'actualització automàtica, sense tenir en compte les condicions generals i particulars del sector d'activitat de que es tracti.
- Priorització de la vessant econòmica en les licitacions de noves contractacions sobre altres criteris de naturalesa subjectiva.
- Rendibilitat econòmica del compliment dels terminis de pagament als proveïdors.
- Gestió de cobrament dels compromisos econòmics d'altres administracions, amb l'adopció, si és el cas, d'una nova periodificació concertada.
- Consolidació de la base impositiva municipal i adaptar les ordenances fiscals, sota criteris progressius de capacitat econòmica per tal de mantenir l'esforç fiscal de la ciutat.
- Incentivació fiscal a la instal·lació de noves activitats empresarials al casc urbà.

- Participació dels usuaris i usuàries en el finançament dels serveis públics conforme a la seva capacitat econòmica introduint criteris de tarificació social en els serveis quan sigui possible.